



**Intégrer la Protection Sociale dans le
Travail et les Opérations Economiques et
Sectoriels de la Banque Mondiale en
Afrique:
Du 27 au 30 Juin 2005 -Tunis**

**Présentation sur la protection sociale
(PS) et la vulnérabilité en Tanzanie**



Plan de la présentation:

- Progrès en matière de protection sociale après la réunion de Sous-Régional de Zanzibar en 2004
- Analyse situationnelle/statut de la protection sociale
- Problèmes de vulnérabilité et leurs liens avec la stratégie de réduction de la pauvreté et la protection sociale
- Principales politiques d'intervention
- Défis majeurs,
- Actions prévues
- Regard vers l'avenir ***/l'après TUNIS!***



Progrès en matière de protection sociale

- Activités de suivi après la réunion sous-régionale de Zanzibar(2004) sur la protection sociale:
Un atelier d'une journée sur la gestion du risque social avec l'équipe technique de la PS travaillant sur la SNCRP, TASAF et une partie de l'équipe locale de la Banque Mondiale [Sept.2004].

Actions approuvées

- ❖ La structure de gestion du risque social doit réviser le document du cadre SNCRP qui est entrain d'être finalisé
- ❖ Conduire une étude afin d' identifier des mesures pour surveiller les activités de protection sociale au sein du cadre d' exécution du SNCRP.



PROGRES Cont.....

- ❖ Le document sur les TDR pour l'étude proposée a été soumis par le ministère du travail à la banque mondiale et au DFID pour financement. Le TDR sur la nutrition a également soumis pour financement.
- ❖ L'exercice d'évaluation sur la situation de la PS sera pris par le ministère du travail et le ministère focal du gouvernement pour la PS
- ❖ Les partenaires au développement seront inclus dans le conseil d'administration du cadre de la gestion du risque social (SRM). Les agences de l'ONU sont entrain de développer leur plan de 5 ans concernant la vulnérabilité et ont adopté la structure e SRM basé sur le SNCRP.
- ❖ Sessions de formation sur la structure SRM et la protection sociale pour les principaux acteurs au niveau au national, sectoriel et gouvernemental pour une meilleur pour une meilleure exécution du SNCRP.



Protection sociale en Tanzanie

- La protection sociale a été identifiée comme l'un des sujets de préoccupation dans le cadre de la politique macro-économique, des principales politiques sectorielles, des programmes basés sur les différentes interventions micro/communautaires.



Analyse situationnelle/statut :

La prédominance de la pauvreté sera toujours un défi principal en Tanzanie.

Résultats d' études qui soulignent ceci::

- Le sondage sur le budget des ménages de 2000/01.
- Rapport de l'évaluation rétrospective sur la pauvreté (PPA) 2002/03.
- Recensement de l'habitat national, 2002 .
- Comptes nationaux 2002/2003.
 - La vulnérabilité est liée aux stratégies de réduction de pauvreté et aux interventions de protection sociale .
 - Les stratégies de réduction de pauvreté ont montré qu'il y a des groupes sociaux particulièrement vulnérables et qui ont besoin d'attention particulière.



Status cont.

L'analyse du PPA 2002/03 a par exemple identifié les groupes sociaux suivants comme étant les plus vulnérables.

- Enfants (en particulier les orphelins, handicapés, enfants- ouvriers, enfants issus des ménages pauvres, et enfants âgés de moins de cinq ans, etc...)
- Les personnes âgées (60 ans et plus), les personnes particulièrement exposées aux risques sociaux et qui ne sont pas pris en charge par la sécurité sociale.
- Les jeunes, surtout ceux qui sont au chômage, les jeunes n'ayant pas de source de revenu stable, les jeunes femmes, les drogués, et les jeunes vivant en zones rurales.
- Les personnes handicapées, surtout celles issues de familles pauvres, ayant des sources de revenus incertains.
- Les femmes, y compris les veuves, celles qui chôment, les jeunes mères et celles qui ont des revenus bas.
- Les personnes qui souffrent de longues/chroniques maladies dues a des accidents/blessures, et celles qui sont infectés et affectés par le VIH/SIDA.
- Les ménages pauvres, en particulier les paysans pauvres, les pasteurs des zones rurales, personnes pauvres qui vivent en zones peri-urbaines, et celles qui n'ont pas d'activités génératrices de revenu, etc...



Principales politiques d'intervention :

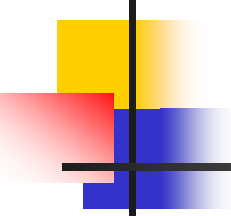
- **Stratégie Nationale de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (SNCRP) 2005/06-2009/10 (a remplacé le DSRP)**
- La structure SNCRP a été approuvée par le gouvernement [Février 2005]
- C'est la structure nationale qui travaille particulièrement sur la réduction de la pauvreté; elle est entièrement déterminée à atteindre les Objectifs de Développement du Millénaire (ODM) et spécifiquement déterminée à aider les pauvres populations qui sont à risque.
- Le SNCRP considère la protection sociale comme un problème commun mais qui est également pertinent à la croissance économique.
- Le SNCRP accentue l'importance d'intégrer les composantes de la protection sociale dans les stratégies sectorielles et des interventions de développement communautaire.
- La contribution et les rôles des acteurs non gouvernementaux- y compris le secteur privé, la société civile, les ONGs, les organisations religieuses, les organisations communautaires-, dans les interventions sur la protection sociale sont reconnus et décrits.



Politiques d'intervention cont.

- Les principales interventions relatives à la protection sociale sont reflétés dans les trois groupes de la SNCRP - ***notamment (i) "croissance et réduction de la pauvreté, (ii) amélioration de la qualité de vie et du bien-être social et (iii) gouvernance et responsabilité.***
- L'analyse sur les dimensions de la vulnérabilité et les forces d'appauvrissement, la protection et la gestion du risque sont articulées dans les résultats, ***(le chapitre II et dans le sommaire des principaux résultats, les objectifs, les cibles opérationnelles des stratégies de groupe etc..)***. En particulier les objectifs 4 &5 - en mettant l'accent sur une protection sociale appropriée et aux droits des groupes vulnérables avec des besoins et services de base.
- L'accent est mis sur le développement d'une complète stratégie nationale de protection sociale, de programmes sectoriels et communautaires de protection sociale.
- La structure fournit des points d'entrée pour la participation de tous acteurs dans le processus d'exécution et également dans secteurs stratégiques d'interventions.
- Le suivi et l'évaluation des actions sont effectués à travers les résultats et le système de surveillance de la pauvreté qui est actuellement entrain d'être révisé.

Zones Stratégiques d'intervention de la SNCRP:

- 
- Aligner les plans de développement des secteurs avec les objectifs du SNCRP
 - Aligner les plans de développement des autorités du gouvernement local avec le cadre du SNCRP
 - Alignement du SNCRP avec le budget du gouvernement et les processus de la revue des dépenses publiques
 - Harmonisation des principaux procédés nationaux de développement y compris le budget/MTEFs/PER, la stratégie d'aide conjointe et système de surveillance de la pauvreté
 - Intégrer les questions interreliées dans les programmes et stratégies de secteur et du gouvernement local
 - Promouvoir la collaboration intersectorielle, et les liaisons en entreprenant un travail analytique et en abordant les questions opérationnelles
 - Elargir la participation de la communauté
 - Mobilisation des ressources pour l'exécution de la structure
 - Renforcer les partenariats entre le gouvernement, le secteur privé et la société civile de dans l'exécution, le suivi et l'évaluation des procédés
 - Renforcer la responsabilisation et les mécanismes de rétroaction parmi les acteurs



La politique nationale de sécurité sociale 2003 [cadre de la politique de PS pour la Tanzanie]:

- La sécurité sociale nationale a été adoptée par le gouvernement en 2003.
 - Le but de la politique est de servir de guide pour l'atteinte des objectifs nationaux présentés dans la vision nationale 2025 avec l'approvisionnement de services de sécurité sociale à la majorité des Tanzanians.
 - Elle souligne les composantes relatives à la protection sociale en mettant l'accent sur la collaboration du gouvernement avec les intervenants pour augmenter les services de sécurité sociale dans: l'éducation, la santé, la sécurité alimentaire, les services d'assistance sociale etc..
 - La politique considère que, chaque être humain est vulnérable aux risques et aux incertitudes liés au revenu comme moyens de subsistance. Pour contenir de tels risques, les gens ont besoin d'une certaine forme de sécurité sociale.
La politique adresse spécifiquement ces lacunes existantes:
- ❑ La portée et la couverture concernant les services existants de sécurité sociale pour couvrir une plus grande partie de la population (formel et informel).
 - ❑ Harmonisation des schémas existants de sécurité sociale dans le pays c.-à-d. travailler pour éliminer la fragmentation et les structures d'avantages sociaux.
 - ❑ Qualité et quantité des avantages.

Sécurité Sociale Nationale cont.....



- Mécanisme pour la viabilité des institutions de sécurité sociale à travers le cadre de réglementation
- Participation des acteurs principaux dans la livraison des services de sécurité sociale.
- Coordination de la livraison des services de sécurité sociale.
- Amélioration des services d'assistance sociale.
- Importance de la nécessité de mettre en place une stratégie nationale d'exécution de la sécurité sociale.
- Augmenter la connaissance générale parmi les intervenants sur les problèmes de Protection sociale et de sécurité sociale par des programmes de sensibilisation du public.



Politiques et Strategies Sectorielles de Protection Sociale

- Les politiques sectorielles identifiées avec les composantes de protection sociale ont couvert des questions liées par exemple au développement d'interventions de protection sociale qui assurent l'approvisionnement en soin et support pour les groupes vulnérables par les programmes sectorielles de PS. De même acteurs encourager les acteurs non gouvernementaux comprenant la participation du secteur privé dans l'application des interventions de protection sociale.

Ci-dessous se trouve une partie des politiques et strategies sectorielles avec les composantes de la protection sociale.

- Politique Nationale pour les personnes handicapées 2004- concernant les problèmes de vulnérabilité et de PS pour les personnes handicapées.
- Politique nationale pour les personnes âgées 2003 - Problèmes de vulnérabilité et de PS pour la population vieille.
- Programme national de réforme de la santé - inclut entre autres, les stratégies de sensibilisation, fournit des services de santé et de support à l'éventail de la population, en particulier les personnes les plus vulnérables et les pauvres à tous les niveaux. L'accent est mis sur l'approche communautaire pour identifier les personnes vulnérables et ciblées en réponse à la politique sur le partage des coût et les frais d'utilisation dans les services de santé.
- Le programme de développement du secteur de l'éducation (primaire, secondaire et programme de développement de l'éducation des professeurs).

Politiques Sectorielles

cont.

- Politique de développement du secteur agricole - en particulier pour les paysans et les ménages pauvres
- Politique nationale d'emploi - fournit quelques interventions de PS comprenant des interventions dans le marché du travail - la promotion des travaux publics , des investissements intensifs d'emploi et d'un certain nombre de stratégies relatives à la promotion d'emploi.
- Le programme de réforme d'emploi en cours phase I et II qui a été soumis avec une proposition sur le programme de réforme de sécurité sociale basé sur l'emploi(2005)– ***en phase de révision***
- Politique nationale concernant les catastrophes 2004 - prévention, gestion et réaction face aux calamités émergentes à tous les niveaux.
- Politique nationale de développement de l'enfance - droits des enfants, développement et protection.
- Politique nationale concernant le VIH/SIDA - la prévention, le soin et support aux personnes vivant avec le VIH/SIDA et d'autres maladies avec des interventions relées à la santé, à l'assistance sociale. Il y a des dispositions spéciales pour les personnes vulnérables. Il est surtout important de sensibiliser plus de personnes en particulier celles qui vivent dans les zones rurales et les régions éloignées.
- Programme de réforme sur la gestion financière publique- se concentrant sur réformes du budget et de la comptabilité, des ressources, de la gestion, de l'approvisionnement etc.
- Politique de développement rural et programme de réforme du gouvernement local
- Politique nationale de développement de la jeunesse - mettant l'accent sur le renforcement de l'autonomie des jeunes, la participation et la promotion de l'emploi

Micro level/Community-based Social

Protection Interventions (CB-SPI)

- L'objectif principal des interventions est d'assurer que les pauvres et les plus vulnérables groupes au niveau communautaire sont couverts par la protection sociale et aidés à réagir face à des chocs divers y compris les chocs liés à la santé, l'éducation, le climat, et les prix.
- Il y a différentes interventions communautaires et de PS menées par le gouvernement ainsi que les autorités nationales et locales, les ONG/organisations communautaires et le secteur privé. Des exemples de réussite peuvent être pris de l'expérience l'exécution du Fond d'Action Social de la Tanzanie (TASAF I) dans 40 districts dans le support des initiatives communautaires pour atteindre les objectifs de réduction de pauvreté.
- Le projet TASAF II [récemment lancé] couvre une gamme de sous-composantes avec des résultats reliés à la protection sociale comprenant les interventions demandées par la communauté qui amélioreront des vies, et les activités de réduction du risque et qui contribueront à la croissance de même qu'à la réduction de la pauvreté. De même que l'appui dans la mobilisation des ressources à travers par l'épargne en groupe pour l'investissement et l'assurance. Des ressources ont été réservées pour les bénéficiaires ciblés sous TASAF et le projet environnemental de gestion marine et côtière (MACEMP).



Lacunes et défis

Les lacunes et défis qui doivent être adressés pour atteindre des résultats de PS. Les défis principaux incluent:

▣ **Reliés à la politique**

- Compréhension limitée de la définition des principaux concepts - "Sécurité Sociale" et "Protection Sociale" - parfois utilisés de façon interchangeable.
- Absence d'une complète stratégie nationale de protection sociale pour guider l'intégration, l'exécution, la coordination, le suivi et l'évaluation des opérations de PS.
- Cadre national de réglementation pour la politique de sécurité sociale (SS) (*application des consultations de la législation de SS*)
- Une cohérence et coordination institutionnelles inadaptées pour une livraison efficace des interventions de PS aux niveaux macro, micro et sectoriel.
- Une compréhension limitée des problèmes de vulnérabilité relatifs au PS, au PR et les liens avec les ODM.
- Manque de données de base et d'information de sur les principales zones de vulnérabilité par rapport au risque, à l'analyse situationnelle, et au mécanisme d'atténuation.
- Manque de système de documentation complet et à jour pour le programme actuel de PS dans le pays, la portée de la couverture à tous les niveaux



Lacunes et défis cont. ...

Reliés à la capacité

- Capacités institutionnelles pour augmenter les interventions de PS à tous les niveaux
- Ressources humaines avec l'expertise et la connaissance pour une gestion efficace de l'intervention nationale de PS au sein du ministère du travail
- Ressources pour faciliter la livraison des services de PS sur le plan national

Suivi et évaluation des résultats de PS

- Données de base et information inadaptés pour les cibles de protection sociale et l'application des indicateurs.
- Compréhension limitée de la gestion du risque social, de l'approche de suivi et d'évaluation concernant la PS, les outils des acteurs de la politique et des responsables de l'exécution.
- Des outils non harmonisés de suivi et d'évaluation de PS
- Disposition pour le guide principal pour le suivi et l'évaluation de la PS



Lacunes et défis cont. ...

- **Viabilité**

- Viabilité des interventions de PS une fois présentées sous différents projets et programmes
- Promouvoir une approche communautaire à appliquer dans tous les interventions de PS niveaux micro et sectoriel
- Documenter les meilleures pratiques sur les livraisons de PS sur le plan nationale
- Améliorer l'information et la collecte de données, l'analyse et les systèmes de diffusion sur la PS et les interventions associées



Actions prévues et attentes:

Actions prévues:

- **SNCRP**
- Procédé de planification sur l'exécution des composantes de PS pour assurer la réalisation des résultats de SNCRP
- Avec l'équipe technique de PS, développer les priorités et le plan d'action pour mettre en place la structure.
- Utiliser un plus grand nombre d'intervenants de PS (à tous les niveaux) dans les procédés de planification et d'exécution
- Harmonisation des outils de suivi et d'évaluation de PS pour l'uniformité dans l'application pratique des composantes de PS dans la SNCRP et la politique de sécurité sociale
- **La politique nationale de sécurité sociale [Ainsi présentée dans le document de politique]:**

L'action prioritaire comprend le développement d'une stratégie complète d'exécution de la politique de sécurité sociale et le cadre juridique qui s'occupera des préoccupations liées à la PS



Actions prévues cont. ..

spécifiquement :

- Développer l'approvisionnement future des services de sécurité sociale dans le pays basé sur par ex. des arrangements obligatoires des programmes d'aide sociale et les arrangements supplémentaires.
- Améliorer et prolonger le service d'assistance sociale afin d'atteindre plus de groupes vulnérables et de ceux qui sont à risque.
- Mettre en place un cadre juridique de la sécurité sociale pour couvrir tous les employés dans les secteurs formels et informels.
- Elever la conscience publique et sensibiliser sur la pertinence des services de sécurité sociale comme étant un droit humain.
- Aborder la question des prestations de la sécurité sociale, de la coordination et de l'harmonisation des initiatives de sécurité sociale.



Actions prévues cont.

- Développer les mécanismes juridiques pour permettre aux individus de retirer une partie des avantages accumulés après l'arrêt de l'emploi et avant l'âge de la retraite.
- Mettre en place des mécanismes qui assureront que tous les employés et individus salariés, qui peuvent se permettre de contribuer aux arrangements obligatoires de sécurité sociale, le fassent.
- Le gouvernement continue de garantir les avantages des membres dans les arrangements obligatoires et aussi que tous les arrangements de sécurité sociale sont gérés efficacement.
- Réviser les politiques fiscales pour assurer des avantages des contributions et du revenu des investissements permettent aux arrangements obligatoires d'offrir aux membres des avantages significatifs.
- Développer et appliquer des directives pour assurer aux membres et au public que tous les arrangements de sécurité sociale.
- Introduction d'une loi et d'un organisme de réglementation pour régir et normaliser des opérations de sécurité sociale.
- Le gouvernement doit faciliter le procédé de libéralisation de la sécurité sociale qui opère sous des arrangements supplémentaires.
- Le gouvernement encourage tous les intervenants à jouer activement leurs rôles dans la livraison des services de sécurité sociale.



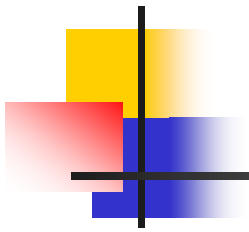
Actions prévues cont.

- Développer un mécanisme pour assurer l'intégration des questions de protection sociale et des interventions dans des politiques macro et sectoriel respectives [MTEFs] et les politiques du gouvernement local et les programmes de développement compris les stratégies de SNCRP, les revues de la dépense publique (PER national et PER sectoriel).
- Développer un programme de développement de capacité pour la gestion de la protection sociale par l'évaluation institutionnelle des besoins afin d'identifier les besoins prioritaires des principaux acteurs dans les gouvernements centraux et locaux, le secteur privé, la société civile et les organisations communautaires dans la conception, l'exécution et le suivi des stratégies de protection sociale.
- Travaux de recherches - identifier les secteurs de recherches concernant les problèmes liés à la PS. Ceci à faire dans le cadre de SNCRP en particulier lié au système de surveillance de la pauvreté [PMS] et des structures. Les résultats des recherches aideront le macro, les secteurs, et le gouvernement local dans les interventions de planification, d'exécution et de suivi de PS.
- Le ministère du travail a soumis à la banque mondiale/DFID une proposition pour une étude sur ***"la compréhension de la PS en Tanzanie et comment créer des liens avec la croissance"***
- Etude des différents processus entrepris par les différents intervenants sur la PS par exemple en rassemblant les divers travaux analytiques sur la PS et les initiatives sur le terrain et celles qui constitueront un élément de la stratégie d'exécution de la politique de PS du pays à appliquer en conséquence dans l'exécution de la SNCRP.
- Rendre actif l'équipe technique nationale de la PS déjà établie pour travailler activement sur les procédés liés à la PS.
- Améliorer la capacité du groupe de la sécurité sociale au sein du ministère du travail, de la jeunesse et des sports afin de jouer son rôle en tant que politique de sécurité sociale coordonnant le point focal des livraisons des services de PS et le secrétariat de l'équipe technique de la PS.



Attentes

- Les consultations continues sur la PS et la vulnérabilité pourront mener à une meilleure compréhension des problèmes de PS et contribuer à ajouter des éléments supplémentaires dans le processus de développement des stratégies d'exécution de la politique de PS
- Les travaux analytiques à faire contribueront à une meilleure compréhension des problèmes de PS et contribuer à un changement de la politique en faveur de l'appui aux objectifs de PS.
- La Banque Mondiale et les autres bailleurs de fond doivent apporter leur soutien sous forme d'assistance technique, de mobilisation des ressources et toutes autres logistiques pour des interventions de PS soutenant; en particulier en aidant le Secrétariat à performer efficacement selon les attentes des intervenants.
- Continuer le perfectionnement de l'orientation et la formation du cadre SRM pour tous les principaux intervenants de la PS.
- D'autres acteurs prendront un rôle actif dans la planification et le suivi , comme indiqué dans le cadre SNCRP
- Une aide financière pour les composantes de PS doit provenir du budget régulier du gouvernement et d'autres sources y compris les partenaires au développement
- **L'APRES TUNIS!!!!!!!!!!!!!!??????**



**MERCI DE VOTRE
ATTENTION !!!!**